



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

KLASA: 041-01/13-15-17
URBROJ: 613-16-13-120

Osijek, 26. studenoga 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI ODRŽAVANJA NERAZVRSTANIH CESTA
U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
VUKOVARSKO-SRIJEMSKJE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti održavanja nerazvrstanih cesta u jedinicama lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 8. travnja do 26. studenoga 2013.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije (pet gradova i 26 općina), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13).

Općina Stari Jankovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina općine Stari Jankovci je 95,16 km². Pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi i obuhvaća pet naselja s 4 404 stanovnika. Koncem 2012. općina Stari Jankovci je imala 12 zaposlenika, od čega je pet zaposlenika u vlastitom komunalnom pogonu.

Prema podacima općine, duljina nerazvrstanih cesta na području općine Stari Jankovci je 18,300 km, što čini 192,31 m/km².

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2012., ukupni rashodi i izdaci za 2012. su ostvareni u iznosu 9.274.204,00 kn, od čega se na rashode za održavanje nerazvrstanih cesta odnosi 390.030,00 kn ili 4,2% ukupnih rashoda i izdataka. Ostvareni rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u 2012. iznose 21.313,00 kn/km nerazvrstane ceste.

Organizaciju poslova održavanja nerazvrstanih cesta na području općine obavlja jedinstveni upravni odjel općine.

Nalaz i preporuke

Za obavljanje komunalnih djelatnosti općina Stari Jankovci je u 2007. osnovala vlastiti komunalni pogon, koji pored drugih komunalnih djelatnosti obavlja i održavanje nerazvrstanih cesta.

Općina je u listopadu 2009. donijela odluku o komunalnim djelatnostima, prema kojoj se komunalna djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na gospodarenje cestovnim zemljištem, označavanje naselja i ulica, te zimsko održavanje i čišćenje nerazvrstanih cesta i autobusnih stajališta povjerava vlastitom komunalnom pogonu, a poslovi održavanja nerazvrstanih cesta u dijelu koji se odnosi na održavanje površina koje se koriste za promet (popravak i sanacija) i dijela zimskog održavanja i čišćenja nerazvrstanih cesta povjeravaju se pravnim ili fizičkim osobama na temelju pisanog ugovora. Prema navedenoj odluci, na temelju provedenog javnog natječaja i odluke općinskog vijeća, u 2010. je s trgovačkim društvom zaključen ugovor o povjeravanju komunalnih poslova održavanja nerazvrstanih cesta na četiri godine. Ugovoreni poslovi se odnose na pregled i opće održavanje nerazvrstanih cesta, te građevinske radove koji se odnose na rezanje rubova, te kidanje i utovar dotrajalog asfalta i ugradnju novog asfalta, a radovi se obavljaju na temelju programa održavanja komunalne infrastrukture za svaku kalendarsku godinu i prema nalogu općinskog načelnika. Radovi se obračunavaju primjenom jediničnih cijena iz ponudbenog troškovnika.

Odluku o nerazvrstanim cestama kojom je uređeno korištenje, upravljanje, održavanje, građenje, rekonstrukcija, zaštita i financiranje nerazvrstanih cesta na području općine, te poslovi nadzora nad tim cestama općina je donijela u ožujku 2013. Prema navedenoj odluci, nerazvrstane ceste su ulice, seoski i poljski putovi, te druge nerazvrstane javne površine na kojima se odvija promet. Odlukom su uređene vrste radova redovnog održavanja nerazvrstanih cesta, utvrđeno je da održavanje obavljaju pravne odnosno fizičke osobe kojima je to povjereno u skladu s odlukom o komunalnim djelatnostima, te vlastiti komunalni pogon, a održavanje se obavlja u skladu s godišnjim programom održavanja komunalne infrastrukture.

Općina Stari Jankovci je sastavila popis nerazvrstanih cesta na svom području (ulica unutar građevinskog područja), prema kojem na području općine ima 36 nerazvrstanih cesta ukupne duljine 18,300 km, od čega se na asfaltirane ceste odnosi 16,483 km a na makadamske ceste 1,817 km. Popis sadrži naziv ili oznaku nerazvrstane ceste, duljinu i širinu nerazvrstane ceste, podatke o tehničkim svojstvima ceste (opis kolničke konstrukcije, postojanje pješačke staze i prometne signalizacije), te broj katastarske čestice i naziv katastarske općine na kojoj se cesta nalazi. Prema podacima općine, ukupna duljina poljskih putova na području općine iznosi 290,034 km. Nerazvrstane ceste su u zemljišne knjige upisane kao javno dobro u općoj uporabi, a u tijeku je ustrojavanje jedinstvene baze podataka o nerazvrstanim cestama na području općine, prema kojoj će se obaviti i upis u zemljišne knjige.

Općina je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nerazvrstanih cesta u ukupnom iznosu 10.461.545,00 kn, a odnosi se na ulaganja u nerazvrstane ceste tijekom ranijih godina (od konstituiranja općine Stari Jankovci kao jedinice lokalne samouprave) i u 2012. Vrijednost ranije izgrađenih nerazvrstanih cesta nije evidentirana u poslovnim knjigama. Analitička knjigovodstvena evidencija nerazvrstanih cesta nije ustrojena.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim katastrom, nastaviti s aktivnostima za upis svih nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige, kao javnog dobra u općoj uporabi i kao neotuđivog vlasništva općine Stari Jankovci, u skladu s odredbama Zakona o cestama. Predlaže se u skladu s utvrđenom jedinstvenom bazom (popisom) podataka o nerazvrstanim cestama, ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju nerazvrstanih cesta koja će sadržavati podatke o vrijednosti pojedinih cesta, te prema navedenoj vrijednosti iskazati i ukupnu vrijednost nerazvrstanih cesta u poslovnim knjigama.

Općinsko vijeće je donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2012. kojima su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani u iznosu 40.000,00 kn, a odnose se na zimsko održavanje cesta i tekuće održavanje prometnica. Financiranje rashoda je planirano iz ostvarenih prihoda od komunalne naknade i drugih izvora. Program ne sadrži opis i opseg poslova održavanja odnosno planirane količine radova i procjenu pojedinih troškova po pojedinim nerazvrstanim cestama.

Općinsko vijeće je u ožujku 2013. usvojilo Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema kojem su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni u 2012. u ukupnom iznosu 33.880,00 kn, a odnose se na nabavu i prijevoz kamena za uređenje otresnica (navedeni rashodi su evidentirani na računima izgradnje cesta). Nabava je obavljena prema propisima o javnoj nabavi, odnosno prikupljanjem ponuda, a radovi su obavljeni na temelju narudžbenica.

Tijekom 2012. radove na održavanju nerazvrstanih cesta je obavljao i vlastiti komunalni pogon, a osim ovih radova obavljao je i radove na održavanju zelenih površina, te uređenju groblja i reciklažnog dvorišta. Rashodi vlastitog komunalnog pogona u 2012. ukupno iznose 683.502,00 kn. Prema očitovanju, općina ne evidentira rashode vlastitog komunalnog pogona prema pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova, te se prema procjeni na rashode održavanja nerazvrstanih cesta odnosi 50,0% ukupnih rashoda vlastitog komunalnog pogona, što iznosi 341.751,00 kn, od čega se na plaće zaposlenika odnosi 227.126,00 kn a na druge rashode (motorni benzin, maziva, sitan inventar, tehnički pregled vozila i drugo) 114.625,00 kn.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, pored radova na održavanju nerazvrstanih cesta koje je obavio vlastiti komunalni pogon, tijekom 2012. su obavljeni i radovi na temelju zaključenog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, koji se odnose na rezanje rubova, te kidanje i utovar dotrajalog asfalta i ugradnju novog asfalta u vrijednosti 14.398,00 kn (i ovi rashodi su evidentirani na računima izgradnje cesta). Radovi su obavljeni po nalogu općinskog načelnika, na temelju ispostavljene narudžbenice, a obračunani su u skladu sa zaključenim ugovorom, primjenom jediničnih cijena iz ponudbenog troškovnika.

Prema navedenome, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta su za 2012. ostvareni u ukupnom iznosu 390.030,00 kn. Kontrolu obavljenih poslova su obavljali općinski načelnik, zamjenik općinskog načelnika, voditelj komunalnog pogona i komunalni redar.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti godišnji program održavanja komunalne infrastrukture, odnosno održavanja nerazvrstanih cesta, koji će sadržavati opis (vrstu), opseg (količinu) i procjenu troškova prema pojedinim poslovima održavanja i prema pojedinim nerazvrstanim cestama na kojima se planiraju obavljati poslovi održavanja. S obzirom da najveći dio poslova na održavanju nerazvrstanih cesta na području općine obavlja vlastiti komunalni pogon, predlaže se spomenutim programom iskazati i ukupna financijska sredstva potrebna za ostvarivanje programa, uključivo i sredstva potrebna za financiranje rashoda (za plaće zaposlenika i za materijalne troškove) vlastitog komunalnog pogona.

Općina Stari Jankovci je prihvatila nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju.