



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

KLASA: 041-01/12-05/8
URBROJ: 613-16-13-3

Osijek, 6. ožujka 2013.

IZVJEŠĆE

O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI NAPLATE PRIHODA U JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE VUKOVARSKO-SRIJEMSKJE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti naplate prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Vukovarsko-srijemske županije (dalje u tekstu: lokalne jedinice Vukovarsko-srijemske županije).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 21. ožujka 2012. do 6. ožujka 2013.

Revizijom je obuhvaćena Vukovarsko-srijemska županija, te pet gradova i 26 općina, koji su utvrđeni odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10 i 145/10). Dva grada, 12 općina i jedno naselje u sastavu jednog grada pripadaju prvoj skupini područja posebne državne skrbi, a jedan grad i sedam općina trećoj skupini. Površina županije je 2 448 km². Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 180 117 stanovnika, 62 673 kućanstava i 76 740 stambenih jedinica.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Vlastiti prihodi općine Stari Jankovci su ostvareni za 2011. u iznosu 4.539.714,00 kn. U okviru navedenih prihoda su ostvareni u iznosu 3.201.128,00 kn ili 70,5% prihodi na koje općina Stari Jankovci nema utjecaja u naplati. Odnose se u iznosu 2.591.201,00 kn na prihode za koje prema odredbama posebnih propisa na temelju kojih se ostvaruju, nadzor nad naplatom te postupke naplate obavljaju druga državna tijela (pripadajući dio prihoda od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu 2.553.670,00 kn, vodnog doprinosa u iznosu 4.346,00 kn, naknade za koncesije na vodama i javnom vodnom dobru u iznosu u iznosu 2.381,00 kn, spomeničke rente u iznosu 348,00 kn, upravnih i administrativnih pristojbi u iznosu 267,00 kn i šumski doprinos u iznosu 30.189,00 kn) i u iznosu 609.927,00 kn na prihode po posebnim ugovorima i odlukama (od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za sufinanciranje zapošljavanja po posebnim programima).

Vlastiti prihodi na koje općina Stari Jankovci ima utjecaja u naplati su ostvareni za 2011. u iznosu 1.338.586,00 kn i čine 29,5% ukupnih vlastitih prihoda, a odnose se na prihode od općinskih poreza u iznosu 36.127,00 kn za koje razrez i naplatu na temelju odluke obavlja Porezna uprava (uz naknadu od 5,0% naplaćenih prihoda) te druge prihode u ukupnom iznosu 1.302.459,00 kn koje općina Stari Jankovci samostalno obračunava i naplaćuje. Odnose se na prihode od komunalne naknade u iznosu 383.293,00 kn, prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 222.500,00 kn, zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 174.391,00 kn, komunalnog doprinosa u iznosu 118.564,00 kn, naknade za priključenje u iznosu 107.410,00 kn, naknade za koncesije u iznosu 86.498,00 kn, grobnih usluga u iznosu 78.345,00 kn, prodaje građevinskog zemljišta u iznosu 76.111,00 kn, grobnih naknada u iznosu 50.385,00 kn i zakupa imovine u iznosu 4.962,00 kn.

Dospjela potraživanja za vlastite prihode iznose 2.204.853,00 kn. U okviru dospjelih potraživanja su iskazana u iznosu 724.774,00 kn potraživanja za općinske poreze za koje obračun i naplatu obavlja Porezna uprava, potraživanja za doprinos za šume u iznosu 603.436,00 kn i za naknadu za eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu 205.200,00 kn na koja općina Stari Jankovci nema utjecaja u naplati, te potraživanja za druge prihode koje općina Stari Jankovci samostalno obračunava i naplaćuje iznose 671.443,00 kn.

Potraživanja za općinske poreze su iskazana u ukupnom iznosu 724.774,00 kn na temelju zbirnih izvješća o zaduženju i uplatama koja je dostavila Porezna uprava, te općina Stari Jankovci nema podatke o potraživanjima od pojedinih obveznika i o starosti potraživanja u odnosu na rok dospelosti. Porezna uprava poduzimala je mjere naplate za općinske poreze u okviru svojih redovnih aktivnosti. Prihodi od općinskih poreza ostvareni su tijekom 2011. u iznosu 36.127,00 kn, te iskazana potraživanja iznose 2.006,2% u odnosu na naplaćene prihode.

S obzirom da su iskazana potraživanja za općinske poreze značajna u odnosu na ostvarene prihode, Državni ured za reviziju predlaže pribaviti podatke od Porezne uprave o pojedinačnim obveznicima, te iznosu potraživanja od pojedinih obveznika i starosti potraživanja, kako bi se provjerila realnost iskazanih potraživanja u poslovnim knjigama, te kako bi općina Stari Jankovci mogla procijeniti može li samostalno obavljati naplatu ovih prihoda na učinkovitiji način.

Potraživanja za prihode za koje obračun i naplatu obavlja općina Stari Jankovci iznose 671.443,00 kn. Vlastiti prihodi za koje obračun i naplatu obavlja općina Stari Jankovci su ostvareni tijekom 2011. u iznosu 1.302.459,00 kn, te iskazana potraživanja iznose 51,6% u odnosu na naplaćene prihode. Za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu i od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, općina Stari Jankovci je dužnicima slala opomene, a za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države je, s obzirom da nije ovlaštena samostalno poduzimati mjere prisilne naplate potraživanja, tijekom godine dostavila nadležnom državnom odvjetništvu podatke za pokretanje postupka prisilne naplate potraživanja. Za naplatu drugih potraživanja nisu poduzimane mjere naplate. Obavljenom financijskom revizijom općina Stari Jankovci za 2010. nisu utvrđene nepravilnosti u vezi naplate prihoda i potraživanja.

S obzirom da su ukupno iskazana dospjela potraživanja za vlastite prihode koncem 2011. starosti do godine dana u odnosu na rok dospeljeća, Državni ured za reviziju predlaže i nadalje sustavno i kontinuirano poduzimanje mjera za naplatu potraživanja.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Općina Stari Jankovci je donijela akte o naplati prihoda koji se prema zakonskim odredbama trebaju ubirati, osim za spomeničku rentu jer na području općine nema nepokretnih kulturnih dobara ili kulturno povijesne cjeline u kojima se obavlja gospodarska djelatnost.

Općina Stari Jankovci je donijela akte o naplati prihoda koji se prema zakonskim odredbama mogu ubirati, odnosno donesena je odluka o općinskim porezima kojom su uvedeni svi općinski porezi, osim poreza na korištenje javnih površina i prireza porezu na dohodak. Tijekom 2011. od općinskih poreza naplaćivan je porez na tvrtku ili naziv i porez na potrošnju, dok porez na kuće za odmor nije naplaćivan jer na području općine nema kuća za odmor.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za prihode koje općina Stari Jankovci samostalno obračunava i naplaćuje. Baza podataka obveznika komunalne naknade je ustrojena stvarnom provjerom obveznika na terenu prilikom uvođenja komunalne naknade (izmjerom površina), a ažurira se na temelju prijave obveznika, odnosno po potrebi provjerom stanja na terenu. Baze podataka za druge vrste prihoda su ustrojene na temelju podataka koji su dostupni općini Stari Jankovci jer je sama provodila postupke i zaključivala ugovore i druge akte, a ažuriraju se prilikom nastanka obveze, odnosno promjene obveznika, a najmanje jednom godišnje. Najveće baze obveznika se odnose na komunalnu naknadu u kojoj su evidentirana 1 951 obveznika, te za grobne naknade u kojoj je 300 obveznika i naknadu za priključenje u kojoj je 80 obveznika, a za druge vrste prihoda ima manji broj obveznika odnosno od jednog do 31 obveznika.

Općina Stari Jankovci ne raspolaže podacima o obveznicima općinskih poreza, jer ovu bazu podataka vodi Porezna uprava.

Državni ured za reviziju predlaže pribavljanje podataka o broju obveznika općinskih poreza radi procjene može li općina Stari Jankovci samostalno organizirati razrez i naplatu ovih prihoda na učinkovitiji način.